

- KOPIA -



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

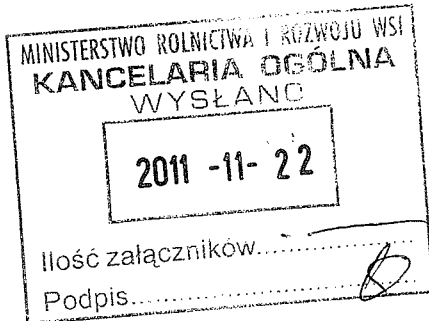
00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30,

tel.: (22) 623-18-42, 623-22-77, fax.: (22) 623-20-51, 623-22-78



ROWwds-ar-504-179/11(5446)

Warszawa, 21 listopada 2011 r.



Pani
Karina Bedrunka
Dyrektor Departamentu Programów
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14
45-081 Opole

Pan
Paweł Knapczyk
Zastępca Dyrektora
Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56
30 - 017 Kraków

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na pismo Samorządu Województwa Opolskiego z dnia 19 października 2011 r. (znak DOW.I.040.1.160/2011), zawierające prośbę o: „jednoznaczne określenie kryteriów oceny dla działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007 – 2013), mając na uwadze zapisy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013; (Dz. U. Nr 60 poz. 373 z późn. zm.)” oraz w odpowiedzi na pismo Samorządu Województwa Małopolskiego z dnia 18 października 2011 r. (znak FE-IX.411.292/2011), zawierające również prośbę o odpowiedź w powyższej kwestii, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przesyła co następuje.

Kryteria oceny operacji realizowanych w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” PROW 2007 – 2013 w zakresie budowy lub modernizacji targowisk stałych zostały określone w przepisach ww. rozporządzenia. W pierwszej kolejności do realizacji przyjmowane są operacje, które uzyskały największą liczbę punktów na podstawie następujących kryteriów:

1. Kryterium regionalne,

jeżeli kryterium regionalne:

- a) jest spełnione - 2 punkty,
- b) jest spełnione w części - 1 punkt,
- c) nie jest spełnione - 0 punktów.

2. Wysokość kwoty dofinansowania,

jeżeli wnioskowana kwota dofinansowania operacji na każdym etapie jej realizacji wynosi nie więcej niż 50 % kosztów kwalifikowalnych - 2 punkty,

3. Rodzaj operacji,

jeżeli planowana operacja dotyczy przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego – 2 punkty.

Maksymalnie można przyznać operacji 6 punktów.

W pierwszej kolejności pomoc przyznaje się na operacje, które uzyskały największą liczbę punktów.

W przypadku operacji o tej samej liczbie punktów o kolejności przyznania pomocy decyduje niższa wartość podstawowego dochodu podatkowego gminy przypadająca na 1 mieszkańca.

W przypadku operacji o tej samej liczbie punktów i identycznej wartości podstawowego dochodu podatkowego gminy przypadającego na 1 mieszkańca o kolejności przyznania pomocy decyduje data i godzina złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

Samorząd województwa nie może stosować dodatkowych kryteriów do oceny operacji, ponieważ byłoby to niezgodne z przepisami ww. rozporządzenia.

Ponadto, z treści pism wynika, iż wątpliwości samorządów województw dotyczą również zasadności opinii przesłanej przez MRiRW, do wiadomości samorządów województwa, w piśmie z dnia 26 września 2011 r., znak: ROWwds-ar-504-179/11(4574) w sprawie stosowania wskaźnika podstawowego dochodu podatkowego gminy przypadającego na 1 mieszkańca, w przypadku gdy wnioskodawcą jest związek międzygminny.

W związku z tym, MRiRW uprzejmie informuje, że opinia wyrażona w ww. piśmie odnosiła się do wnioskodawcy, jakim jest związek międzygminny. W przypadku gdy wnioskodawcą jest związek międzygminny, wartość podstawowego dochodu podatkowego gminy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca ustala się dla gminy, w której jest planowana realizacja operacji.

Przekazując powyższe, MRiRW pragnie zwrócić uwagę, iż rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 lipca 2011 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wprowadzające możliwość realizacji inwestycji polegających na budowie, przebudowie, remoncie lub wyposażeniu targowisk stałych, było konsultowane z samorządami województw na etapie prac legislacyjnych projektu rozporządzenia. Ponadto, projekt ww. rozporządzenia był omawiany na spotkaniu Grupy Roboczej ds. PROW 2007 – 2013 działającej przy Konwencji Marszałków Województw RP, które odbyło się w dniach 6 – 8 kwietnia 2011 r. w Goniądzu.

W opinii MRiRW określone przepisami ww. rozporządzenia kwestie oceny i zasad wyboru dla przedmiotowego zakresu operacji są jednoznaczne i nie powinny budzić wątpliwości.

Jednocześnie MRiRW zwraca się z uprzejmą prośbą, aby ewentualne zastrzeżenia, uwagi i wnioski, dotyczące projektowanych przepisów w ramach nowelizacji aktów prawnych regulujących zasady przyznawania pomocy w ramach działań PROW 2007 – 2013

delegowanych do samorządów województw, były przez samorzady zgłaszane na etapie prowadzonych konsultacji i uzgodnień, by uniknąć w przyszłości powstawania tego typu wątpliwości.

Odnosząc się do pytań Samorządu Województwa Małopolskiego związanych z wdrażaniem działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007 – 2013) w zakresie budowy lub modernizacji targowisk, MRiRW przedstawia następujące wyjaśnienia.

Pytanie nr 1:

Czy jeżeli związek międzygminny zrzeszający gminy z różnych województw mający siedzibę na terenie województwa małopolskiego złoży wniosek na gminę uczestniczącą w związku z innego województwa należy odrzucić taki wniosek? Jeśli tak to na jakiej podstawie?

Pytanie nr 2:

Jak należy postąpić w sytuacji, kiedy związek międzygminny zrzeszający gminy z różnych województw, mający siedzibę na terenie województwa małopolskiego złoży wniosek na targowiska realizowane przez gminy uczestniczące w związku, zarówno z województwa małopolskiego jak i z innego województwa?

W świetle art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427 z późn. zm.), do postępowań w sprawach przyznania pomocy na podstawie umowy prowadzonych przez podmioty wdrażające nie stosuje się przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyjątkiem przepisów dotyczących właściwości miejscowej organów, wyłączenia pracowników organu, doręczeń i wezwań, udostępniania akt, a także skarg i wniosków, o ile przepisy ustawy nie stanowią inaczej; przepisy art. 21 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

Z kolei, zgodnie z art. 21 § 1 kpa, właściwość miejscową organu administracji publicznej ustala się:

- 1) w sprawach dotyczących nieruchomości - według miejsca jej położenia; jeżeli nieruchomość położona jest na obszarze właściwości dwóch lub więcej organów, orzekanie należy do organu, na którego obszarze znajduje się większa część nieruchomości,
- 2) w sprawach dotyczących prowadzenia zakładu pracy - według miejsca, w którym zakład pracy jest, był lub ma być prowadzony,
- 3) w innych sprawach - według miejsca zamieszkania (siedziby) w kraju, a w braku zamieszkania w kraju - według miejsca pobytu strony lub jednej ze stron; jeżeli żadna ze stron nie ma w kraju zamieszkania (siedziby) lub pobytu - według miejsca ostatniego ich zamieszkania (siedziby) lub pobytu w kraju.

Art. 21 § 2 kpa stanowi, że jeżeli nie można ustalić właściwości miejscowej w sposób wskazany w § 1, sprawa należy do organu właściwego dla miejsca, w którym nastąpiło zdarzenie powodujące wszczęcie postępowania, albo w razie braku ustalenia takiego miejsca - do organu właściwego dla obszaru dzielnicy Śródmieście w m. st. Warszawie.

W świetle powyżej przywołanych przepisów, właściwość organu prowadzącego postępowanie w sprawie przyznania związkowi międzygminnemu pomocy w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, należy ustalić zgodnie z art. 21 § 1 pkt 3 kpa, tj. według siedziby związku międzygminnego. Dotyczy to także sytuacji, gdy związek międzygminny tworzą gminy z różnych województw, a siedziba związku znajduje się w innym województwie niż gmina, na obszarze której ma być realizowana operacja.

Pytanie nr 3

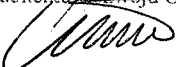
Proszę również o wyjaśnienie kluczowej kwestii dotyczącej realizacji zadań statutowych związków międzygminnych. Zgodnie z instrukcją wypełniania wniosku wnioskodawca nie ma obowiązku załączyć statutu, a zgodnie z książką procedur na etapie weryfikacji wniosku nie są weryfikowane cele statutowe związku i ich zgodność z realizowanym zadaniem. Zgodnie z wykazem związków międzygminnych dostępnym na stronie internetowej MSWiA (stan na 30 czerwca 2011 r.) tylko 1 z 299 w ramach realizowanych zadań ma wyszczególnione „targowiska”, pozostałe związki realizują inne zadania. Proszę o wyjaśnienie czy związki realizujące zadania polegające na np. gazyfikacji gminy lub zaopatrzeniu w energię ciepłą mogą ubiegać się o dofinansowanie targowiska? Czy zasadnym byłaby weryfikacja statutów związków skoro nie są one obligatoryjnym załącznikiem?

Wnioskodawca nie jest obowiązany do dostarczenia statutu związku międzygminnego wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy, ponieważ nie zostało to określone w przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 jak również we wzorze wniosku o przyznanie pomocy dla przedmiotowego działania. W związku z tym, podmiot wdrażający nie jest obowiązany do jego weryfikacji.

Z poważaniem,

DYREKTOR

Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich


Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

Do wiadomości: według rozdzielnika

Boksywka
21/1/2011
12

ZASTĘPCA DYREKTORA

21/1/2011
Renata Zielińska